



Città di Palermo

COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE

Il Ragioniere Generale

Via Roma n.209 – 90133 PALERMO

ragioneriagenerale@comune.palermo.it

Sito internet www.comune.palermo.it

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Ai Sigg. Capi Area

Ai Sigg. Dirigenti

E p. c. Al Sig. Sindaco
c/o Ufficio di Gabinetto

Al Sig. Direttore Generale

Al sig. Vice Direttore Generale

Al Sig. Segretario Generale

Al Collegio dei Revisori

OGGETTO: Anac parere del 3 luglio 2024, n. 36 in materia di incentivi funzioni tecniche in caso di affidamenti diretti a società in house

Con il parere in esame, approvato dal Consiglio del 10 luglio 2024, in funzione consultiva, l'Anac risponde ad una richiesta da parte di una Regione. Il quesito riguardava la possibilità o meno di assegnare incentivi per funzioni tecniche negli affidamenti diretti a società in house.

L'Autorità, riferendosi anche a principi di precedenti pareri in materia, ricorda che la società *in house*, "pur dotata di autonomia personale giuridica, presenta connotazioni tali da giustificare la sua equiparazione ad un "ufficio interno" dell'ente pubblico che l'ha costituita, una sorta di *longa manus* dello stesso; non sussiste quindi tra l'ente e la società un rapporto di alterità sostanziale, ma solo formale"

L'Anac richiama il principio di immedesimazione organica tra ente affidante e soggetto affidatario, ossia di vicenda endo-organizzativa che non rientra nello schema tipico del contratto d'appalto con affidamento di beni e servizi a soggetti terzi rispetto alla stazione appaltante

In conformità al disposto di cui all' art.7 del D. Lgs. n. 36/2023, il modello "*in house providing*" si caratterizza per la mancanza di una concreta terzietà ed estraneità del soggetto affidatario dell'attività rispetto alla pubblica amministrazione affidante, con la conseguenza che, diversamente da quanto si verifica nel caso dell'esternalizzazione, manca una reale relazione intersoggettiva per cui, nella sostanza, è come se il bene o il servizio fosse prodotto da un organo interno dell'amministrazione controllante: proprio tale circostanza fonda la natura peculiare della disciplina in materia di affidamento diretto alle società in house.

Pertanto, proprio per la peculiarità della disciplina in materia di affidamento *in house*, stante il rapporto di immedesimazione organica e la conseguente assenza di terzietà della società *in house*, gli incentivi in parola non sono riconoscibili.



Città di Palermo

COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE

Il Ragioniere Generale
Via Roma n.209 – 90133 PALERMO
ragioneriagenerale@comune.palermo.it
Sito internet www.comune.palermo.it



C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Inoltre, viene ricordato che la *ratio* dell'incentivo “è di favorire l'ottimale utilizzo delle professionalità interne ad ogni amministrazione e di assicurare un risparmio di spesa sugli oneri che l'amministrazione dovrebbe sostenere per affidare all'esterno gli incarichi”

Rileva, altresì, il principio secondo il quale le forme di incentivazione per funzioni tecniche costituiscono eccezioni al generale principio della onnicomprensività del trattamento economico e pertanto possono essere riconosciuti solo per le attività espressamente e tassativamente previste dalla legge ⁽¹⁾.

Si invita ad attenersi alle indicazioni dell'Anac.

IL RAGIONIERE GENERALE
Dott. Bohuslav Basile

Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt.20 e 21 del D. Lgs. n.82 del 07.03.2005

⁽¹⁾ Cfr. Sezione regionale di controllo per la Puglia, deliberazioni n. 9/2018, n. 5/2017/PAR e n. 108/2017/PAR; parere Funz Cons 18/2023.