



**COMUNE DI PALERMO**  
**AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE**  
**Il Ragioniere Generale**  
 Via Roma n.209 – 90133 PALERMO  
 ragioneriagenerale@comune.palermo.it  
 Sito internet [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)



C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Alla Prima Commissione Bilancio

E, p. c. Sindaco

All'Assessore al Bilancio

Al Presidente del Consiglio comunale

Al Direttore Generale

Al Segretario Generale

Al Collegio dei Revisori

Oggetto: declinazione delle finalità vincolate di talune quote dell'Avanzo di Amministrazione.

Nel corso di apposita seduta di Codesta Commissione consiliare permanente, è stato chiesto di redigere un documento illustrativo delle finalità vincolate di talune quote dell'avanzo di amministrazione.

Si premette, che, ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. n.267/2000 (TUEL), *“Il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati. I fondi destinati agli investimenti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto [...]”*.

Segnatamente, è stato chiesto di illustrare i profili delle finalità vincolate delle seguenti tipologie di avanzo:

- 1.- avanzo destinato ad investimenti
- 2.- avanzo da oneri di urbanizzazione
- 3.- avanzo di proventi codice della strada

Con riferimento all'**ipotesi di cui al punto sub 1.**, si rinvia al contenuto dispositivo di cui all'art.3, comma 18, della Legge n.350/2023, a mente del quale *“Ai fini di cui all'articolo 119, sesto comma, della Costituzione, costituiscono investimenti:*

- a) *l'acquisto, la costruzione, la ristrutturazione e la manutenzione straordinaria di beni immobili, costituiti da fabbricati sia residenziali che non residenziali;*
- b) *la costruzione, la demolizione, la ristrutturazione, il recupero e la manutenzione straordinaria di opere e impianti;*
- c) *l'acquisto di impianti, macchinari, attrezzature tecnico-scientifiche, mezzi di trasporto e altri beni mobili ad utilizzo pluriennale;*



**COMUNE DI PALERMO**  
**AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE**  
**Il Ragioniere Generale**  
 Via Roma n.209 – 90133 PALERMO  
 ragioneriagenerale@comune.palermo.it  
 Sito internet [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)



C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

- d) gli oneri per beni immateriali ad utilizzo pluriennale;*  
*e) l'acquisizione di aree, espropri e servitù onerose;*  
*f) le partecipazioni azionarie e i conferimenti di capitale, nei limiti della facoltà di partecipazione concessa ai singoli enti mutuatari dai rispettivi ordinamenti;*  
*g) i contributi agli investimenti e i trasferimenti in conto capitale a seguito di escussione delle garanzie destinati specificamente alla realizzazione degli investimenti a cura di un altro ente od organismo appartenente al settore delle pubbliche amministrazioni;*  
*h) i contributi agli investimenti e i trasferimenti in conto capitale a seguito di escussione delle garanzie in favore di soggetti concessionari di lavori pubblici o di proprietari o gestori di impianti, di reti o di dotazioni funzionali all'erogazione di servizi pubblici o di soggetti che erogano servizi pubblici, le cui concessioni o contratti di servizio prevedono la retrocessione degli investimenti agli enti committenti alla loro scadenza, anche anticipata. In tale fattispecie rientra l'intervento finanziario a favore del concessionario di cui al comma 2 dell'articolo 19 della legge 11 febbraio 1994, n. 109;*  
*i) gli interventi contenuti in programmi generali relativi a piani urbanistici attuativi, esecutivi, dichiarati di preminente interesse regionale aventi finalità pubblica volti al recupero e alla valorizzazione del territorio".*

Con riferimento all'**ipotesi di cui al punto sub 2.**, si richiamano l'art.4, della legge 847/1964 ai fini della definizione delle "opere di urbanizzazione primaria", nonché l'art.44 della legge n.865/1971 ai fini della definizione delle "opere di urbanizzazione secondaria".

**Opere di urbanizzazione primaria**

Sono opere d'urbanizzazione primaria (art. 4, legge 29 settembre 1964, n. 847):

- 1.- le strade a servizio degli insediamenti, compresi gli allacciamenti alla viabilità principale dei lotti edificabili;
- 2.- gli spazi necessari per la sosta e il parcheggio degli autoveicoli, in relazione alle caratteristiche degli insediamenti;
- 3.- i condotti idonei alla raccolta ed allo scarico delle acque luride (nere) ed i relativi allacciamenti alla rete principale urbana, compresi gli impianti di depurazione;
- 4.- la rete idrica, costituita dalle condotte per l'erogazione dell'acqua potabile e relative opere per la captazione, il sollevamento ed accessorio, nonché dai necessari condotti d'allacciamento alla rete principale urbana;
- 5.- la rete per l'erogazione e la distribuzione dell'energia elettrica per usi domestici e industriali comprese le cabine secondarie;
- 6.- la rete del gas combustibile per uso domestico ed i relativi condotti d'allacciamento;
- 7.- la rete telefonica, comprese le centraline telefoniche a servizio degli edifici;
- 8.- la pubblica illuminazione comprendente le reti e gli impianti per l'illuminazione delle aree e delle strade pubbliche e d'uso pubblico;
- 9.- gli spazi di verde attrezzato, le aree a servizio dei singoli edifici mantenute a verde con alberature ed eventuali attrezzature.



**COMUNE DI PALERMO**  
**AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE**  
**Il Ragioniere Generale**  
 Via Roma n.209 – 90133 PALERMO  
 ragioneriagenerale@comune.palermo.it  
 Sito internet [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)



C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Alle opere d'urbanizzazione primaria sono equiparati:

1.- gli impianti cimiteriali, cioè gli ampliamenti e le costruzioni dei cimiteri, compresi le vie d'accesso, le zone di parcheggio, gli spazi e i viali destinati al traffico interno e le costruzioni accessorie (art. 26-bis, D.L. n. 415/1989 convertito dalla legge n. 38/1990);

2.- i parcheggi realizzati nel sottosuolo o nei locali siti al piano terreno dei fabbricati esistenti (art. 11, legge n. 122/1989).

Opere di urbanizzazione secondaria

Sono opere d'urbanizzazione secondaria (art. 44, legge n. 865/1971 e successive modifiche):

- 1.- gli asili nido;
- 2.- le scuole materne;
- 3.- le scuole dell'obbligo;
- 4.- i mercati di quartiere;
- 5.- le delegazioni comunali;
- 6.- le chiese ed altri edifici religiosi;
- 7.- gli impianti sportivi di quartiere;
- 8.- i centri sociali e le attrezzature culturali e sanitarie;
- 9.- le aree verdi di quartiere.

Con riferimento all'ipotesi di cui al punto sub 3., si rinvia al contenuto dispositivo di cui all'art.208, del D. Lgs. n.285/1992, c.d. Codice della Strada, a mente del quale “*I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni previste dal presente codice sono devoluti [...] comuni quando le violazioni siano accertate da funzionari, ufficiali ed agenti [...] dei comuni*”.

Ai sensi del comma 4 di tale norma, poi, “*Una quota pari al 50 per cento dei proventi spettanti [...] è destinata*”:

*a) in misura non inferiore a un quarto della quota, a interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;*

*b) in misura non inferiore a un quarto della quota, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia [...] polizia municipale [...] ;*

*c) ad altre finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale, relative alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e alla manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle medesime strade, alla redazione dei piani di cui all'articolo 36, a interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti vulnerabili, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti, allo svolgimento, da parte degli organi di polizia locale, nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici finalizzati all'educazione stradale, a misure di assistenza e di previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, alle misure di cui al comma 5-bis del presente articolo e a interventi a favore della mobilità ciclistica”.*

Ai sensi del successivo comma 5-bis, inoltre, “*La quota dei proventi di cui alla lettera c) del comma 4 può anche essere destinata ad assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro, ovvero al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di*



**COMUNE DI PALERMO**  
AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE  
Il Ragioniere Generale  
Via Roma n.209 – 90133 PALERMO  
ragioneriagenerale@comune.palermo.it  
Sito internet [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)



C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

*controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 e all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia [...] municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, o all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature per finalità di protezione civile di competenza dell'ente interessato".*

Nei termini di cui sopra è il riscontro della Ragioniere Generale rispetto al quesito posto.  
Cordialità.

IL RAGIONIERE GENERALE  
Dott. Bohuslav Basile

Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt.20 e 21 del D. Lgs. n.82 del 07.03.2005