



Città di Palermo

**COMUNE DI PALERMO**

*AREA URBANISTICA, DELLA RIGENERAZIONE URBANA  
DELLA MOBILITA' E DEL CENTRO STORICO  
STAFF CAPO AREA*

Polo Tecnico - Via Ausonia, 69 - 90146 PALERMO

[pianificazioneterritoriale@comune.palermo.it](mailto:pianificazioneterritoriale@comune.palermo.it) - [pianificazioneterritoriale@cert.comune.palermo.it](mailto:pianificazioneterritoriale@cert.comune.palermo.it)

Responsabile de Procedimento: Dott.ssa Elena Bellante.

**OGGETTO:** Parere in funzione consultiva n° 53 del 16/10/2024 dell'ANAC - Nomina di DEC.Circolare n° 12 del 28/11/2024

- Al Sig. Dirigente dell'Ufficio Pianificazione  
Mobilità Sostenibile  
Ing. Roberto Biondo  
[trasportopubblicodimassa@comune.palermo.it](mailto:trasportopubblicodimassa@comune.palermo.it)
- Al Sig. Dirigente dell'Ufficio Traffico e  
Mobilità Ordinaria  
Arch. Alessandro Carollo  
[mobilitaurbana@comune.palermo.it](mailto:mobilitaurbana@comune.palermo.it)
- Al Sig. Dirigente dell'Ufficio Condono, Sanatorie  
Edilizie e Abusivismo  
Ing. Sebastiano Cucuzza  
[condonoedilizio@comune.palermo.it](mailto:condonoedilizio@comune.palermo.it)  
[controlloterritorio@comune.palermo.it](mailto:controlloterritorio@comune.palermo.it)
- Al Sig. Responsabile dell'Ufficio per la Rigenera  
Zione Urbana e la Qualità dello Spazio Pubblico  
e dell'Abitare- Aree Monumentali e Pedonali  
Dr. Sandro Follari  
[rigenerazioneurbana@comune.palermo.it](mailto:rigenerazioneurbana@comune.palermo.it)
- Al Sig. Dirigente del Servizio del Centro Storico per  
la Progettazione, Lavori e Riqualificazione di  
Beni Immobili di Interesse Storico-Monumen-  
tale  
Ing. Tonino Martelli  
[cittastorica@comune.palermo.it](mailto:cittastorica@comune.palermo.it)  
[centrostorico.oopp@comune.palermo.it](mailto:centrostorico.oopp@comune.palermo.it)

L'ANAC, con il parere indicato in oggetto, è intervenuta sulla richiesta di indicazioni da parte di un'amministrazione in relazione ad una procedura di gara per l'affidamento di forniture di importo superiore alla soglia comunitaria ma inferiore a 500.000 euro.

In particolare, l'amministrazione ha chiesto all'ANAC di chiarire se le ipotesi, indicate negli allegati al Codice in cui il RUP è necessariamente diverso dal DEC sono alternative o debbano ricorrere contemporaneamente.

Il parere dell'Anac, sulla base di una puntuale ricognizione della normativa vigente e di pronunce sulla materia, risolve dubbi interpretativi legati alla stratificazione delle disposizioni dedicate alla nomina del DEC negli appalti di servizi e forniture

Di regola, ricorda l'Autorità, le funzioni di DEC negli appalti di servizi e forniture sono svolte dal RUP, che secondo il nuovo Codice non è più soltanto un responsabile di "procedimento" ma di "progetto", e quindi di una serie di fasi preordinate alla piena realizzazione di un intervento pubblico.

Esistono, però, delle ipotesi in cui invece è sempre necessaria la nomina del direttore per l'esecuzione del contratto, ipotesi che il parere dell'Anac individua puntualmente e che, in sintesi, fanno riferimento all'importo e alla particolare e oggettiva complessità delle prestazioni.

Le funzioni di DEC non sono svolte dal RUP, nei casi elencati dall'art. 8<sup>1</sup>, comma 4, dell'All. I.2, nonché dall'art. 32<sup>2</sup>, commi 2 e 3, dell'Allegato II.14 ; in tali ipotesi il legislatore ha previsto come necessaria la nomina del DEC., con l'ulteriore considerazione per cui tale nomina è prevista dal citato art. 32, comma 2, dell'All. II.14, per i servizi, con riguardo alla qualità delle prestazioni, mentre nel caso delle forniture, la previsione del successivo comma 3 dell'art. 32 attribuisce rilevanza esclusivamente al dato quantitativo dell'importo della prestazione, che deve essere superiore a 500.000,00 Euro (cfr. parere MIT n. 2627/2024).

L'Autorità, inoltre, ha precisato che per gli appalti di forniture la nomina del DEC deve ritenersi, altresì, obbligatoria nei seguenti casi: (i) appalti di forniture di importo inferiore a 500.00 euro ma superiore alla soglia comunitaria (art. 8, co. 4, lett. a) All. I.2); (ii) appalti di forniture (anche) di importo inferiore alla soglia comunitaria, rientranti in uno dei casi di cui alle lett. da b) a e) dell'art. 8, co.4, dell'allegato I.2.

<sup>1</sup> Art.8, comma 4 "Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP nei seguenti casi:

- a) prestazioni di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 14 del codice;
- b) interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico;
- c) prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze;
- d) interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità;
- e) per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.

<sup>2</sup> Art.32 commi 2 e 3 Ai fini dell'individuazione dei contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, nei quali è previsto, (...), che il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP, (...) 2. Sono considerati servizi di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, gli interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, gli interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento. In via di prima applicazione sono individuati i seguenti servizi:

- a) servizi di telecomunicazione;
- b) servizi finanziari, distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari;
- c) servizi informatici e affini;
- d) servizi di contabilità, revisione dei conti e tenuta dei libri contabili;
- e) servizi di consulenza gestionale e affini;
- f) servizi di pulizia degli edifici e di gestione delle proprietà immobiliari;
- g) eliminazione di scarichi di fogna e di rifiuti; disinfestazione e servizi analoghi;
- h) servizi alberghieri e di ristorazione;
- i) servizi legali;
- l) servizi di collocamento e reperimento di personale;
- m) servizi sanitari e sociali;
- n) servizi ricreativi, culturali e sportivi.

3. Ferma restando l'individuazione di cui al comma 2, sono considerate forniture di particolare importanza le prestazioni di importo superiore a 500.000 euro.

L'Autorità ha, pertanto, concluso sostenendo che è sempre necessaria la nomina di un direttore per l'esecuzione del contratto (DEC), come figura tecnica distinta da quella del responsabile unico del progetto (RU), in presenza anche di uno solo dei presupposti previsti dagli allegati al Codice.

Il chiarimento si ritiene rilevante anche per la corresponsione dell'incentivo per funzioni tecniche che, com'è noto, può essere riconosciuto per gli appalti di forniture solo nel caso in cui sia nominato il DEC.

Si invitano le SS.LL. a comunicare la presente ai RUP affinché tengano conto dei chiarimenti dell'ANAC nella proposta di nomina dei componenti e delle funzioni dei dipendenti che dovranno collaborare con gli stessi nella realizzazione dei progetti.

Distinti saluti

**Il Capo Area**  
Ing. Marco Ciralli