



COMUNE DI PALERMO

Ufficio Segreteria Generale –Contratti

Via S. Biagio n. 4 - c.a.p. 90134 - Fax 091 6112346

e-mail: contratti@cert.comune.palermo.it; e-mail: contratti@comune.palermo.it

N.849161

li 15.10.2013

Allegati n.1

e-mail

Ai Sigg.ri Dirigenti
E.p.c.
Al Sig. Sindaco
Ai Sigg.ri Assessori

Oggetto: Modalità di acquisizione di beni e servizi- Affidamento diretto.

Si fa seguito alla precorsa corrispondenza afferente la problematica di cui in oggetto, per rammentare alle SS.LL. che il ricorso alla procedura delle acquisizioni in economia di forniture di beni e servizi, disciplinata dal Regolamento Comunale, approvato dal C.C. con deliberazione n.32 del 23.02.2012, mediante affidamento diretto, ai sensi di quanto disposto dall'art.5 comma 2 del citato regolamento è consentito soltanto nel caso in cui, nel provvedimento che autorizza la predetta procedura, si evidenzino *“le caratteristiche tecniche necessarie del bene e della prestazione, il preventivo accertamento della insussistenza degli stessi sui mercati elettronici disponibili, ed ove necessario, la motivazione sulla non equipollenza con altri beni o servizi presenti sui mercati elettronici, la riconducibilità alle ipotesi espressamente previste dall'art.4,comma1,lettere A) e B), B.1) e B.2) del citato regolamento, ”*.

Al riguardo, come già evidenziato con le note prot.n.396359 del 15.05.2013 e n.583305 del 16.07.2013, che si allegano, si attenziona la particolare rilevanza che assume la preventiva verifica dell'insussitenza dei beni e/o prestazioni da acquistare sui mercati elettronici, dal momento che il Legislatore (art.1 comma 1 del D.L. n.95/2012,conv.in L.n.135/2012) ha espressamente previsto che “ nella ricorrenza dei presupposti per il ricorso al MEPA- il contratto nelle more stipulato è nullo, costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto.”



COMUNE DI PALERMO

Settore Segreteria Generale – Ufficio Contratti

Inoltre, avuto riguardo all'affidamento diretto, si ritiene necessario evidenziare che **“la specialità del sistema delle acquisizioni in economia, al quale è ascrivibile l'affidamento diretto, rispetto a quello ordinario consiste proprio nell’invalidabilità delle ipotesi tassativamente indicate dalla Legge nonché dell’oggetto e del tetto di spesa dei contratti da attivare mediante cottimo e/o affidamento diretto.”**

Il suindicato assunto trova un puntuale riscontro nella lettura sistematica delle disposizioni del Regolamento Comunale, approvato dal C.C. con deliberazione n.32 del 23.02.2012, che recepiscono le disposizioni di cui all'art.125 del D.Lgs n.163/2006 e s.m.i., al fine di scongiurare un uso indiscriminato dell'istituto dell'affidamento diretto che, diversamente, potrebbe costituire un mezzo per violare il principio di concorrenza e divieto di frazionamento, stabilito dalle direttive europee.

Orbene, l'art.125 del D.Lgs n.163/2006 e s.m.i. rubricato **“Lavori, servizi e forniture in economia”** dispone espressamente che :

1. Le acquisizioni in economia di beni, servizi, lavori, possono essere effettuate:

- a) mediante amministrazione diretta;*
- b) mediante procedura di cottimo fiduciario.*

I successivi commi 10 e 11 prevedono che :

10. L'acquisizione in economia di beni e servizi è ammessa in relazione all'oggetto e ai limiti di importo delle singole voci di spesa, preventivamente individuate con provvedimento di ciascuna stazione appaltante, con riguardo alle proprie specifiche esigenze. (cfr. Art.4. lett.B.1) e B.2) del Regolamento).

Il ricorso all'acquisizione in economia è altresì consentito nelle seguenti ipotesi:

- a) risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nel termine previsto dal contratto;*
- b) necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, ivi non previste, se non sia possibile imporre l'esecuzione nell'ambito del contratto medesimo;*



COMUNE DI PALERMO

Settore Segreteria Generale – Ufficio Contratti

c) prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria;

d) urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale. (cfr. art.4.lett.A) del Regolamento)

11. Per servizi o forniture di importo pari o superiore a quarantamila euro e fino alle soglie di cui al comma 9, l'affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla stazione appaltante. (cfr. art.5 comma 1 del Regolamento).

Per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento. (cfr. Art.5 comma 2 del Regolamento).

Pertanto, in ossequio a quanto disposto dalla Legge, il compito della normativa interna è quello di rendere possibile le acquisizioni in economia di certe prestazioni (beni e/o servizi), determinando la soglia di spesa massima per la loro acquisizione, al fine di assicurare procedure più semplificate per acquisire lavori, opere, servizi o forniture di importo non elevato, nel caso in cui le ordinarie procedure di gara potrebbero comportare un rallentamento dell'azione amministrativa oltre ad un notevole dispendio di tempi e risorse.

Le modalità di acquisizione, cottimo fiduciario o affidamento diretto, è rimessa alla valutazione dei singoli Uffici e/o Servizi, che dovranno, comunque, attenersi, oltre alle ipotesi tassativamente indicate dalla legge, anche alla categoria delle prestazioni ed entro il tetto di spesa indicate dalla normativa interna.

Si fa rilevare, altresì, che per il ricorso alla procedura di affidamento diretto sussiste sempre l'obbligo di motivare la scelta di affidare l'appalto senza alcun confronto tra concorrenti diversi, trattandosi sostanzialmente di una procedura negoziata, nonché del ricorso ad un'indagine di mercato, che consenta al RUP di dimostrare l'iter seguito per l'affidamento in questione.



COMUNE DI PALERMO

Settore Segreteria Generale – Ufficio Contratti

Pertanto, alla luce delle suindicate considerazioni, si invitano le SS.LL, ad attenersi alle suindicate disposizioni normative e regolamentari nelle procedure di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture.

Distinti saluti.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Giuseppe Sacco)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Avv. Fabrizio Dall'Acqua)